

## **Observatorio Cátedra Unesco de Cultura y Educación para la Paz**

### **El observatorio de la agenda política comparada y la cultura de paz política (QAWAY)**

En la actualidad la UTPL es sede de la Cátedra UNESCO de Cultura y Educación para la Paz, proyecto de marcada transcendencia para el país que nos permite seguir contribuyendo en el ámbito regional, nacional, internacional y sobretodo en el Sur de nuestro estado en temas como: educación y cultura de paz, género e interculturalidad, medios alternativos de resolución de conflictos, ambiente y desarrollo y comunicación para la Paz. Este es un espacio de cooperación y colaboración internacional entre instituciones de educación superior y otros actores sociales, que favorece la formación de capacidades en el ámbito de la cultura y educación para la paz, a través, de la producción y socialización de conocimientos especializados en coherencia con las orientaciones y mandatos de la UNESCO a nivel mundial.

En este sentido como Cátedra Unesco de Cultura y Educación para la Paz, nos vemos comprometidos con la academia y la sociedad en contribuir a la edificación de la paz en el sentido estricto, pero también de ir más allá del sentido tradicional de paz y empezar a construir y colaborar en la definición y alcance de la paz política entendida como el acuerdo de convivencia política dentro de una comunidad, tomando en cuenta criterios de gobernanza que involucren el estado, la sociedad civil y el mercado. Por ello, la cátedra se interesa ahora en producir herramientas válidas que permitan obtener elementos de reflexión, estudio y construcción de la agenda política, la opinión pública y la agenda mediática, para entender la priorización de temas que se ponen en discusión y su efecto y congruencia en y entre los miembros de un estado; para obtener mecanismos de transparencia y control social que permitan a la ciudadanía contrastar lo que la política partidista dice (agenda simbólica) y hace (agenda substantiva) evitando su manipulación política a través de su participación directa y formación político continua; y para elaborar un sistema de alerta temprana que permita actuar con prospectiva a raíz del análisis de los discursos que se empiezan a formar en la opinión pública, el gobierno y el mercado.

Finalmente, de la misma manera como Cátedra Unesco de Cultura y Educación para la Paz, sentimos la vocación de contribuir con la edificación de una epistemología del sur. Así QAWAY, nombre en la lengua nativa quechua, denota contemplar, convocando más allá de lo que el lenguaje occidental determina cuando propone observar un objeto de estudio determinado, a reflexionar, analizar, observar, estudiar, concienciar, vislumbrar y vigilar de acuerdo a la cosmovisión andina. Esta connotación de los pueblos nativos de la república del Ecuador, la hemos hecho nuestra para contribuir al estudio de la agenda política comparada y de la construcción de la paz desde la epistemología del sur con diálogo, reflexividad e imparcialidad.

## Descripción:

El objetivo de QAWAY es construir el “Ecuadorian Policy Agendas Project” a corto plazo y a largo plazo contribuir y soportar al levantamiento del Programa de Agendas Políticas en los distintos países de Latinoamérica para el estudio comparativo académico.

QAWAY pretende realizar el análisis de la priorización de temas y de la dinámica de políticas en Ecuador, con un enfoque multidisciplinario que tenga matices investigativos y participativos, por un lado realizando estudios netamente académicos y por otro lado trasladando dicha academia a la calle, ciudadanizándola a la misma con la inclusión de diferentes sectores y actores políticos y sociales a través de la transferencia de conocimiento. Este análisis permitirá identificar las variaciones de problemas que son objeto de importante atención dentro del sistema político ecuatoriano y dar una explicación de por qué ocurren estas variaciones, hasta qué punto la politización de las temáticas distintas sigue las preferencias de la sociedad civil y cómo los actores de las políticas - fundamentalmente los actores políticos y los medios de comunicación- contribuyen a explicar las variaciones en la priorización de las cuestiones a través del tiempo, entendiendo con ello la dinámica discursiva que se genera y que se puede generar en posibles escenarios futuros y evitando también la violencia política discursiva para la construcción de la paz política.

El análisis pretende realizarse a través de dos proyectos de investigación que se desarrollarán de manera paralela. Por un lado entendiendo la importancia de la historia inmediata, se considerará la agenda simbólica y substantiva de los últimos 10 años. Por otro lado, entendiendo el menester de entender los datos actuales y el transcurso político presente y futuro, se tomará en cuenta la agenda simbólica y substantiva presentada desde el último proceso electoral y su recurrir en tiempo real. Respondiendo así a la comprensión del pasado y del presente en pos de entender lo venidero discursivamente hablando.

Finalmente QAWAY dentro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) apoya a la consecución del objetivo 16, “**Promover sociedades, justas, pacíficas e inclusivas**”, puesto que se centra en la promoción de sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible desde la perspectiva política, y a la construcción de instituciones responsables y eficaces en todos los niveles descentralizados y nacionales desde la academia y con el empoderamiento de la sociedad civil. En esta misma línea este observatorio contribuye al trabajo de la línea de investigación de la UTPL “Educación para la paz”.

## Datos responsables

**Nombre: Pablo Ruiz Aguirre - Jhoana Raquel Córdova**

**Correo Electrónico: [pruiz1@utpl.edu.ec](mailto:pruiz1@utpl.edu.ec)  
[jcordova@utpl.edu.ec](mailto:jcordova@utpl.edu.ec);**

**Teléfono: 073701444**

**Extensión: 2399 -**

**Institución: UTPL**

## **Objetivos de investigación:**

### **1.- Agendas, priorización de temas y medios**

Uno de nuestros objetivos es examinar la interacción entre la agenda política, los medios de comunicación y la opinión pública a través del tiempo. Para ello, pretendemos identificar (1) las temáticas que captan la atención de los responsables políticos de los parlamentarios y arenas gubernamentales a nivel nacional y regional; (2) los temas que están capturando la atención en las primeras páginas de los periódicos más importantes, (3) los actores políticos que se mencionan en las noticias, y (4) las cuestiones que los ciudadanos ecuatorianos identifican como las más importantes a través del Últimas décadas. Estas bases de datos son el punto de partida para el desarrollo de análisis teóricos sobre la dinámica de las políticas y el papel de los medios de comunicación en el funcionamiento de la democracia.

### **2.- Representación política en los sistemas multinivel de gobierno**

Este proyecto también pretende explicar hasta qué punto las variaciones en la priorización de las cuestiones por parte de los actores gubernamentales y parlamentarios siguen las preferencias del público, si los responsables políticos están atentos a la priorización de las cuestiones por parte de los ciudadanos ecuatorianos y hasta qué punto las élites políticas siguen sus promesas definidas durante la Campañas electorales. Esta línea de investigación tiene como objetivo aumentar nuestra comprensión de cómo la representación política en Ecuador difiere de otros países y cómo factores institucionales -principalmente la consolidación de los sistemas multinivel de gobernanza, la separación de funciones del estado y la delegación de la autonomía política hacia abajo a los gobiernos regionales - pueden alterar la capacidad de respuesta política a través del tiempo.

### **3.-Legitimidad y autopoiesis discursiva**

Considerando la capacidad de respuesta mínima y aun así el apoyo de la sociedad civil a los mismos actores políticos que no cumplen con sus promesas políticas, así como la falta de coherencia entre la agenda simbólica y substantiva de los actores políticos, este proyecto también pretende dar una respuesta a este singular hecho. Por un lado, analizando la continua construcción de legitimidad desde un punto de vista social constructivista y por otro lado analizando el discurso su framing y sobre todo el uso de resonancia cultural a través de una autopoiesis discursiva.

### **4.-Cuestiones de género y representación política**

El proyecto también analiza el impacto del género en el proceso de formulación de políticas. Nos proponemos explicar hasta qué punto el creciente número de mujeres elegidas marca una diferencia en la agenda política; Si existen diferencias importantes en el patrón de priorización de la cuestión por parte de los responsables políticos de ambos sexos y si estas diferencias están disminuyendo a lo largo del tiempo. Tomamos en cuenta como variables explicativas no sólo las políticas de acción afirmativa, sino también las barreras impuestas por los factores culturales e institucionales y las preferencias políticas.

## 5.- Grupos de interés en los ámbitos gubernamental y parlamentario, y los medios de comunicación

Pretendemos desarrollar un nuevo conjunto de datos sobre la movilización de organizaciones de interés en los ámbitos parlamentario y gubernamental, así como los medios de comunicación y medios sociales. Esto significa identificar qué organizaciones interesadas participan en los debates de los comités parlamentarios y las comisiones gubernamentales que interesan a las organizaciones. Tener acceso a los periódicos, y cómo utilizan las redes sociales como un nuevo lugar para la movilización. También queremos identificar las variaciones a través del tiempo, el tipo de organizaciones y las cuestiones de política. Estos conjuntos de datos están destinados a llenar la falta de datos sobre la participación de los grupos de interés en el proceso de formulación de políticas.

## 6.- Convergencia de políticas

¿Por qué la diferenciación de prioridades entre los países y los gobiernos locales es diferente? Otro objetivo del proyecto es aumentar nuestra comprensión de la convergencia de políticas, identificando las similitudes y divergencias en la priorización de temas entre países, entre gobiernos multinivel y áreas de políticas. El proyecto se centra en diferentes ámbitos políticos: política de la moral (aborto, legalización de la marihuana, eutanasia y matrimonio homosexual), política de ayuda exterior (terrorismo, soberanía, seguridad nacional y paz regional) y la educación en diferentes países. Estos ámbitos políticos han experimentado transformaciones radicales a partir de los últimos años setenta, cuestiones de género, el papel de la Iglesia Católica, escándalos de seguridad alimentaria y han generado un intenso debate político que en algunos casos ha provocado cambios políticos radicales. Nuestro objetivo es analizar cómo y por qué estos cambios ocurren en todas las áreas políticas y entre países.

### Metodología:

Nuestro análisis se basa en el tratamiento de grandes conjuntos de datos, que permitan combinar métodos cualitativos y cuantitativos para el análisis de los temas propuestos a través del tiempo, dentro del país así como entre los países de la región y los estados que mantienen programas de agenda política comparada a nivel mundial. Bajo esta consideración estas bases de datos serán desarrolladas siguiendo la metodología del "Comparative Policy Agendas Project" <http://www.comparativeagendas.net/> iniciada en EEUU y que comprende una red internacional de investigadores de Estados Unidos, Canadá y varios países europeos Bélgica, Dinamarca, Francia, Israel, Italia, Holanda, Portugal, España, Suiza y Reino Unido que han desarrollado la misma metodología y han extendido en sus países los mismos programas. Sin embargo, QAWAY más allá de la aplicación de esta metodología en el sentido comparativo-académico enarbolará a raíz de ella un enfoque de transparencia y control social desde la sociedad civil con transferencia de conocimiento para la construcción de la paz política.

### Alcance

- Determinar cuánto de lo que los actores políticos partidistas han comunicado mediante alocuciones se ha cumplido en el ejercicio político.
- Analizar si lo que ejecutan los actores políticos partidistas a través de políticas públicas, leyes entre otros realmente responde a una lógica ideológica (simbólica)
- Analizar el paralelismo político entre gobierno, empresa privada y prensa.

- Construir una herramienta para que los miembros de la sociedad civil se involucren participativamente en la corroboración y coherencia de la agenda política simbólica con la substantiva para la construcción de la paz política.
- Caminar hacia la construcción del proyecto y valor de paz política donde todos los sectores del estado: gobierno, sociedad civil y mercado se transparenten políticamente evitando el planteamiento de propuestas demagogas y promoviendo propuestas técnicas, fundamentadas y más pragmáticas.
- Generar una página web adscrita a la página web del “Comparative Policy Agendas Project” <http://www.comparativeagendas.net/> donde se subirá toda la información codificada de discursos, leyes, titulares de la prensa y encuestas de opinión de manera pública y de libre acceso para la academia y la sociedad. Dicha información será codificada por el presente grupo de investigación y sus estudiantes adherentes en la plataforma de Excel, pretendiendo aunar esfuerzos con los equipos UTPL que manejan big data y web semántica para el trabajo mancomunado.
- Acercar el observatorio y sus proyectos a la sociedad civil a través de diferentes mecanismos de trabajo como conversatorios, mesas redondas y más para empoderar su papel de veedores de la transparencia y control social político a nivel local y nacional.
- Implementar un sistema de alerta temprana de discurso, determinando como la opinión pública empieza a plantear la agenda, cómo los actores políticos empiezan a esbozar la misma y con ello tratar de usar la prospectiva y el planteamiento de escenarios futuros para advertir la priorización de temas y el apareamiento de violencia política.
- Geolocalizar el apareamiento y producción del discurso y de los diversos mensajes propuestos por los diversos actores políticos y sociales a nivel local y nacional. En consonancia con Smartland.
- Trabajar en conjunto con aliados estratégicos para el observatorio. A nivel nacional: 1.- Asamblea Nacional para la recolección de producción legislativa. 2.- Consejo de Participación Ciudadana y Control social para articular mecanismos de transparencia y control social como parte del observatorio. 3.- Medios de prensa para la recolección de los encabezados noticiosos. 4. T-Cubo Think Thank, tanque de pensamiento de análisis político. Manteniendo así perspectivas diferentes de fuentes de información para construir una visión imparcial. A nivel internacional: Comparative Policy Agendas Project Worldwide network para articular análisis comparados con nivel supranacional.

## Indicadores

- Número de discursos analizados
- Número de leyes analizadas
- Número de encabezados periodísticos analizados
- Número de contenidos de redes sociales analizados
- Número de papers publicados en revistas de impacto
- Número de participaciones en seminarios y foros nacionales e internacionales
- Número de personas de la sociedad civil que interactúan con el observatorio
- Número de peticiones de la base de datos por parte del sector público y privado.

## Resultados:

- Reportes políticos locales
- Diálogos ciudadanos de herramientas de transparencia y control social
- Uso de tics para el levantamiento y promulgación de la información.
- Plataformas de foro abierto con la ciudadanía respecto del convivir político
- Intervención en ted talk y en ted x respecto de nuevos mecanismos de participación y control social por parte de la ciudadanía a través del análisis del discurso político
- Informe semestral del Ecuadorian Agendas Project
- Participación en la reunión anual internacional de la red de investigación
- Realización de la conferencia mundial del Comparative Policy Agendas Project en la UTPL Loja-Ecuador.
- Participaciones en foros nacionales anualmente
- 4 Papers en las líneas de investigación anualmente
- Conformación de la red en la Región de Países Andinos y en Latinoamérica.

## Equipo de Trabajo:

### Participante 1

**Nombre: Jhoana Raquel Córdova**

**Correo Electrónico:**

**[jcordova@utpl.edu.ec](mailto:jcordova@utpl.edu.ec)**

**Teléfono: 073701444**

**Extensión: 2399**

**Institución: UTPL**

### Participante 2

**Nombre: Claudia Rodríguez**

**Correo Electrónico:**

**[cvrodriguez@utpl.edu.ec](mailto:cvrodriguez@utpl.edu.ec)**

**Teléfono: 073701444**

**Extensión: 2643**

**Institución: UTPL**

### Participante 3

**Nombre: Roberto Beltrán**

**Correo Electrónico:**

**[rbeltranz@utpl.edu.ec](mailto:rbeltranz@utpl.edu.ec)**

**Teléfono: 073701444**

**Extensión: 2399**

**Institución: UTPL**

### Participante 4

**Nombre: Santiago Pérez**

**Correo Electrónico:**

**[saperez1@utpl.edu.ec](mailto:saperez1@utpl.edu.ec)**

**Teléfono: 073701444**

**Extensión: 2401**

**Institución: UTPL**

### Participante 5

**Nombre: Gabriela Moreira**

---

Correo Electrónico:

[dgmoreira@utpl.edu.ec](mailto:dgmoreira@utpl.edu.ec)

Teléfono: 073701444

Extensión: 2400

Institución: UTPL

---

#### OBSERVACIONES:

1.-DEL PRIMER EVENTO: En el mes de octubre se realizará el lanzamiento oficial del observatorio en la ciudad de Quito, buscando mayor impacto nacional, y posteriormente en la ciudad de Loja, una réplica del mismo. En este evento se expondrá el primer informe en donde se publicarán los resultados de los siguientes proyectos:

a) proyecto de investigación nacional: Para octubre se expondrán los elementos avanzados y ya conseguidos de los 10 años del último gobierno. En este proyecto el grupo de investigación cuenta ya con la participación de 20 estudiantes de la materia de investigación de la titulación de derecho.

b) proyecto de investigación local: Para octubre se expondrán los elementos avanzados y ya conseguidos respecto del análisis de los 4 asambleístas de la provincia de Loja. En este proyecto el grupo de investigación cuenta ya con la participación de 20 estudiantes de la materia de investigación de la titulación de derecho.

c) proyecto de vinculación transparencia y control social: Para octubre se expondrán los elementos avanzados y ya conseguidos de empoderamiento de la sociedad civil en mecanismos de transparencia y control social. Este proyecto se desarrolla transversalmente a los proyectos en los literales a y b.

d) Se invitará a medios de comunicación, representantes del oficialismo, representantes de la oposición, representantes de los mecanismos del Concejo de Participación Ciudadana, representantes de los observatorios de política pública y comunicación política, representantes de las carreras de comunicación y ciencia política de las universidades públicas y privadas del país.

2.-DE LOS REQUERIMIENTOS TÉCNICOS: Es necesario, que el observatorio tenga una plataforma similar a la plataforma en internet del proyecto análogo en España "Spanish Policy Agendas" <http://www.ub.edu/spanishpolicyagendas/> pero con la particularidad que pueda concatenarse a las plataformas de la UTPL: WEB SEMANTICA, BIG DATA y SMART LAND, este último para la geolocalización del discurso y el desarrollo del SAT. Así mismo, esta página deberá ir anclada a la página web de la red internacional de investigación que manejará la misma información para el análisis comparativo a nivel internacional <http://www.comparativeagendas.net/>

3.- DEL PRESUPUESTO:

| PRESUPUESTO (2 AÑOS)                                   |          |                |             |             |             |
|--|----------|----------------|-------------|-------------|-------------|
| GASTOS DIRECTOS  |          |                |             |             |             |
| ITEM   | CANTIDAD | COSTO UNITARIO | TOTAL       | UTPL        | CONTRAPARTE |
| <b>VIATICOS Y SUBSISTENCIAS/NACIONAL-INTERNACIONAL</b> |          |                |             | \$ -        |             |
| Viáticos   | 2        | \$ 2.000,00    | \$ 4.000,00 |             |             |
| Subsistencias  | 2        | \$ 100,00      | \$ 200,00   | 0           | 0           |
| Alquiler de vehículo (camioneta 4 x 4)                 | 0        | \$ 200,00      | \$ -        | 0,00        | 0           |
| <b>MATERIALES/SUMINISTROS</b>                          |          |                | \$ 4.200,00 | \$ -        | \$ -        |
| Material de oficina                                    | 2        | \$ 200,00      | \$ 400,00   | 0           | 0           |
| Impresiones  | 2        | \$ 400,00      | \$ 800,00   | 0           |             |
| <b>DIFUSIÓN DE RESULTADOS</b>                          |          |                | \$ 1.200,00 | 0           | 0           |
| Socialización  | 10       | \$ 100,00      | \$ 1.000,00 | 0           |             |
| Medios de comunicación                                 | 2        | \$ 400,00      | \$ 800,00   |             |             |
| Publicaciones  | 10       | \$ 100,00      | \$ 1.000,00 |             |             |
| <b>TOTAL GASTOS DIRECTOS</b>                           |          |                | \$ 8.200,00 | \$ -        | \$ -        |
| <b>GASTOS INDIRECTOS</b>                               |          |                |             |             |             |
| Gastos Administrativos 20%                             | 1        | \$ -           | \$ 1.640,00 |             |             |
| <b>TOTAL PROYECTO (GD+ GI)</b>                         |          |                | \$ -        | \$ 9.840,00 | \$ -        |

Nota: Los valores no incluyen IVA